

Материал сопровождается заполненными формами
в рубрике «Полезная документация».

В журнале «Я – специалист по охране труда», 2013, № 13, в рубрике «Актуальный комментарий» опубликовано информационное письмо Департамента государственной инспекции труда Минтруда и соцзащиты РБ от 03.06.2013 № 02-15/273 «О соблюдении требований охраны труда и законодательства о труде при организации деятельности студенческих отрядов» (далее – письмо № 02-15/273), в котором приводятся обстоятельства и причины ряда несчастных случаев на производстве, имевших место в 2012 г. с молодыми людьми в возрасте от 16 до 19 лет. Обсуждение поднятой органами государственного надзора за соблюдением трудового законодательства проблемы травматизма и выполнение в учреждениях образования и организациях, использующих труд молодежи, предлагаемых в письме мероприятий должны оказать положительное воздействие на статистические показатели производственного травматизма с не имеющей достаточного трудового опыта категорией работников.

Вместе с тем вопрос создания безопасных условий труда для молодых работников не ограничивается их сезонной работой в студенческих трудовых отрядах, а имеет более широкое применение в рамках образовательного процесса и использования учащимися свободного от учебы времени. Проанализируем, что необходимо делать работодателям и учреждениям образования для того, чтобы статистические отчеты не пополнялись новыми данными о травмах, получаемых молодыми работниками.

Меры обеспечения безопасности труда в учреждениях образования в учебный период, при организации производственной практики и привлечении учащихся к трудовой деятельности

Необходимость публикации письма № 02-15/273 была вызвана неблагоприятной ситуацией, сложившейся в области реализации руководителями производственных предприятий и учреждений образования права молодежи, совмещающей обучение в средних, профессионально-технических, средних специальных, высших учебных заведениях с работой или получающей профессию без отрыва от производства, на здоровые и безопасные условия труда.

Молодые люди, приходя на производство, не имеют достаточного трудового опыта и в большинстве случаев не обучались безопасным методам работы, не знают специфики производства, а в силу юношеского максимализма не обращают внимания на подстерегающие, на-

Справочно:

работник имеет право на рабочее место, соответствующее требованиям по охране труда, обеспечение необходимыми средствами коллективной и индивидуальной защиты, санитарно-бытовыми помещениями, устройствами (ст. 9 Закона РБ от 23.06.2008 № 356-3 «Об охране труда»).

пример, на строительной площадке или производственном участке опасности. А это ведет к печальным последствиям, которые мы и рассмотрим в приведенных ниже примерах.

Пример 1

В Архангельской области возбуждено уголовное дело в отношении сотрудника ОАО «Няндомское дорожное управление», подозреваемого в нарушении правил и норм по охране труда. В октябре 2012 г. в ОАО проходил производственную практику сварщик-практикант. По заданию руководителя практики он производил сварку отвала для грейдера, который был установлен с нарушением на подручные деревянные опоры без подкладок и подпорок. При извлечении куска арматуры из-под деревянной опоры отвал от грейдера с нее сорвался. В результате практикант получил перелом обеих костей правого предплечья и другие травмы, которые в совокупности расцениваются как тяжкий вред здоровью.

Внимание!

Несчастные случаи с обучающимися учреждений образования, проходящими практику под руководством уполномоченного должностного лица организации, нанимателя, страхователя, расследуются организацией, нанимателем, страхователем с участием представителя учреждения образования и учитываются организацией, нанимателем, страхователем (п. 35 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров РБ от 15.01.2004 № 30).

В свою очередь многие линейные руководители также не имеют надлежащих знаний в вопросе обеспечения безопасных условий труда для учащейся молодежи. Они не осознают, что данная категория работников подвержена повышенному риску травмирования вследствие перечисленных выше причин, и поэтому не чувствуют особой ответственности за безопасную адаптацию к процессу производства принятых на практику лиц. Если к этому еще добавить недостаточное внимание со стороны специалистов службы охраны труда, то, как говорится, жди беды.

Пример 2

Между учебным заведением и заводом был заключен договор о прохождении практики студентом 4-го курса. Во время практики из-за отсутствия на месте наставника студент получил тяжелую травму руки (практически оторвало кисть станком). В договоре о прохождении практики указано, что за обеспечение охраны труда в период прохождения практики на производстве отвечает завод.

Пример 3

В Троицке студент, проходивший преддипломную практику, получил тяжелую травму на предприятии по производству мясных полуфабрикатов. Во время проверки оборудования левую руку парня затянуло в промышленную мясорубку. Пострадавший был госпитализирован с диагнозом «травматическая ампутация левого предплечья». За получение тяжелой травмы студентом-практикантом осуждены сотрудники мясоперерабатывающего предприятия. Суд счел, что студент лишился руки из-за непрохождения инструктажей по охране труда и технике безопасности.

Обеспечение безопасных условий обучения в учреждениях образования

Учебные заведения в силу своего статуса обеспечивают высокий уровень безопасности для обучающейся в них молодежи. Только от-

дельные учебные программы или занятия (лабораторные работы, научные исследования, использование электротехнических приборов и т.п.) требуют повышенного внимания к обеспечению охраны труда. В данном случае руководитель (ректор) в соответствии с требованиями Положения об учреждении высшего образования, утвержденного постановлением Минобразования РБ от 01.08.2012 № 93, обязан обеспечить охрану труда и меры безопасности работников и обучающихся. Это достигается организацией практического обучения с соблюдением требований локальных нормативных правовых актов по охране труда учреждения, содержанием лабораторного оборудования и технических средств в исправном состоянии, проведением инструктажей по охране труда и т.д. При этом инструктирующий не должен допускать в своих действиях проявления формализма, а контроль за соблюдением мер безопасности в процессе обучения должен быть непрерывным и всесторонним.

Мероприятия, обеспечивающие безопасное проведение учебной и производственной практики

Процесс обучения в учреждениях образования не может обходиться без технологической практики, позволяющей студентам и учащимся познакомиться с организацией и структурой производственного предприятия, получить базовые профессиональные навыки, соединить теоретические и практические знания в единое целое.

Порядок подготовки и проведения практики определен Положением о практике студентов, курсантов, слушателей, утвержденным постановлением Совета Министров РБ от 03.06.2010 № 860 (далее – Положение о практике студентов, курсантов, слушателей).

Остановимся на положениях данного документа, определяющих требования по охране труда.

Практика должна проводиться на основании приказа по учреждению высшего образования о проведении практики согласно заключенным договорам с организациями и утвержденной программе практики. Учреждение образования обеспечивает научно-методическое руководство практикой, в т.ч. и по вопросам охраны труда. При необходимости студенты перед началом практики проходят медицинский осмотр, а в процессе практики на них распространяется законодательство об охране труда в полном объеме. Для общего руководства производственной практикой назначают руководителя практики от учреждения образования и специально уполномоченное лицо от организации, для непосредственного руководства – руководителя практики от кафедры, а на объекте – опытного работника предприятия соответствующей квалификации (начальник участка, мастер, руководитель структурного подразделения).

Обратите внимание, что обязанность по проведению инструктажа по охране труда с проходящим производственную практику студентом

Справочно:

вводный инструктаж проводит инженер по охране труда или специалист организации, на которого возложены эти обязанности.

Справочно:

в ходе проведения вводного инструктажа по охране труда работник должен получать основной объем сведений по безопасности и гигиене труда, правилам поведения на территории организации, действиям при возникновении несчастных случаев, аварий и инцидентов на производственных объектах, а также должен быть ознакомлен с основными обязанностями и правами в области трудовых правоотношений, охраны труда.

Справочно:

допускается проведение практики в составе студенческого отряда, если выполняемая студентом работа соответствует специальности, по которой он обучается (п. 10 Положения о практике студентов, курсантов, слушателей).

(учащимся) возложена как на факультет учебного заведения, так и на организацию.

Успешность выполнения программы учебной или производственной практики, реализации стоящих перед практикантом задач, обеспечение здоровых и безопасных условий труда на производственном участке зависят от качества совместной организации мероприятия со стороны учреждения образования и предприятия, уровня теоретической подготовки студентов в учреждении образования, системности работы и контроля специалистов предприятия за проходящими практику учащимися.

Особенности привлечения учащейся молодежи к трудовой деятельности

Стремление студентов и учащихся совмещать работу с обучением является устойчивой тенденцией, четко обозначившейся в последние 10–15 лет. В связи с этим трудовая деятельность молодежи в свободное от учебы время входит в сферу постоянных государственных интересов. Постановление Совета Министров РБ от 23.06.2010 № 958 «Об утверждении Положения о порядке организации и финансирования временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от работы время» (далее – постановление № 958) принято с целью оказания содействия молодым гражданам в возрасте от 14 лет до 31 года во временном трудоустройстве на свободные рабочие места и предусматривает финансирование органами по труду, занятости и социальной защите мероприятий по обеспечению трудовой занятости молодежи. Эти органы также уполномочены следить за исполнением нанимателями требований законодательства о труде и об охране труда молодежи.

Как следствие, обеспечение здоровых и безопасных условий труда для учащейся молодежи при работе в свободное от учебы время, включая период летних каникул, соблюдение при этом требований законодательства об охране труда, а также выполнение норм и правил техники безопасности является обязанностью руководителя и соответствующих должностных лиц предприятия.

Справочно:

проведение вводного инструктажа по охране труда дополняется инструктажем на рабочем месте, а также проведением самостоятельных инструктажей по пожарной безопасности и по электробезопасности для присвоения квалификационной группы I.

Соблюдение требований законодательства при организации деятельности студенческих отрядов

В письме № 02-15/273 подробно рассматриваются требования нормативных правовых актов по вопросу привлечения организациями к работе на своих объектах студенческих отрядов. Порядок формирования, организации трудовой деятельности и меры обеспечения надлежащего уровня охраны труда участникам студенческих отрядов отражены в документе полно и доступно. При обосновании своих предло-

жений авторы ссылаются на Указ Президента РБ от 16.04.2012 № 181 «Об организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь» (далее – Указ № 181). Кроме Указа № 181 вопросы организационной деятельности студенческих отрядов урегулированы постановлением № 958 (гл. 3 «Порядок организации деятельности студенческого отряда») и постановлением Минобразования РБ от 07.06.2012 № 60 «Об утверждении Инструкции о порядке организации деятельности студенческих отрядов».



Образец приказа о прохождении производственной практики смотрите в рубрике «Полезная документация» на с. 26 журнала.

Алгоритм организации действий по охране труда для студентов (учащихся), проходящих производственную практику

- Шаг 1.** Издайте приказ по организации о проведении производственной практики со студентами (учащимися), прибывшими из учреждения образования для прохождения практики
- Шаг 2.** Назначьте специально уполномоченное лицо от организации для непосредственного руководства производственной практикой
- Шаг 3.** Ознакомьте поступающих на производственную практику под роспись с локальными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок выполнения работ, устанавливающими правила и требования по охране труда в организации
- Шаг 4.** Проведите с поступающими на производственную практику вводный инструктаж и зафиксируйте его прохождение в журнале регистрации инструктажа по охране труда
- Шаг 5.** Проведите с поступающими на производственную практику первичный инструктаж на рабочем месте до начала работы и зафиксируйте его прохождение в журнале регистрации инструктажа по охране труда
- Шаг 6.** Обеспечьте поступающих на производственную практику необходимыми средствами индивидуальной защиты для выполнения работы
- Шаг 7.** Предупредите поступающих на производственную практику обо всех опасных и вредных производственных факторах, воздействие которых в процессе работы в определенных условиях может привести к заболеванию или снижению работоспособности и (или) отрицательному влиянию на здоровье потомства
- Шаг 8.** Предупредите поступающих на производственную практику об ответственности в соответствии с действующим законодательством за несоблюдение требований инструкций по охране труда, правил внутреннего трудового распорядка и других локальных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок выполнения работ, устанавливающих правила и требования по охране труда в организации

В заключение...

Обобщим, а по отдельным позициям в очередной раз повторим основные меры обеспечения безопасности при организации трудовой деятельности молодежи, которыми являются:

- предварительное обучение молодых лиц профессиям и видам работ, которые им предстоит выполнять, с разъяснением основ законодательства об охране труда;
- проведение медицинского осмотра с подтверждением отсутствия противопоказаний к выполнению предстоящей работы;
- разъяснение молодым людям обязанностей работающего в области охраны труда, установленных действующими законодательными актами;
- качественное проведение инструктажа по охране труда, в особенности первичного на рабочем месте;
- проведение стажировки и проверки знаний по вопросам охраны труда;
- обеспечение специальной одеждой и обувью, коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- обеспечение соблюдения на рабочих местах, на которых предполагается или используется труд молодежи, требований законодательства об охране труда;
- контроль организации трудовой деятельности студентов и учащихся со стороны учреждений образования;
- закрепление молодых лиц за наиболее квалифицированными и опытными специалистами организации;
- контроль за выполнением трудящейся молодежью требований норм, правил и инструкций по охране труда.

Иван Данелюк, инженер по охране труда

Происшествие Пять человек погибли на производстве по причине того, что директор оказался не обучен

ЧП произошло на хозяйственном предприятии Великого Новгорода МУП «Новгородский водоканал». Двоих работников удалось спасти. В ходе проверки директора предприятия отстранили от работы за непрохождение обучения по охране труда, которое он должен был пройти до 31 июля.

Представитель прокуратуры сообщил, что работы по ремонту канализационно-насосного оборудования, которое находилось под водой, происходили без его осушения, причем работники не использовали средства индивидуальной защиты, страховочное оборудование, а также газоанализаторы и оборудование, которое сигнализирует о превышении предельно-допустимых концентраций канализационных газов, т.е. непринятие мер по безопасности труда было максимальным. Если бы руководитель прошел обучение по охране труда, то данной трагедии можно было бы избежать, – именно такая позиция была принята прокуратурой.

Гибель работников на предприятиях водопроводно-канализационной отрасли не редкость, причем большинство таких случаев похожи. Плановые работы по ремонту оборудования, которые стали причиной происшествия, не были как следует подготовлены, хотя именно плановость позволяет продумать и принять все меры безопасности.